

定住自立圏構想

# 中心市宣言書

平成21年 8月19日

佐賀県伊万里市

## 中心市宣言

伊万里市を中心とする佐賀県西部地域では、それぞれの市町において個性豊かなまちづくりを進める一方で、農業や窯業等の産業をはじめ、豊かな自然など共通する地域資源も多く、深いつながりをもっています。

現在でも、伊万里・有田地区衛生センターの運営をはじめ、通勤・通学等の生活圏を共有するなど、市町の枠を超えた連携が一層強まっています。

また、地方を取り巻く現在の少子・高齢化をはじめとする状況は、中山間地である本地域において顕著なものがあり、今後の地域の活性化と継続した発展を続けるためには、構成する市町がそれぞれに有する都市機能や地域資源を有効に活用しながら、一体となってこの課題に取り組む必要があります。

国においては、地方独自の個性を優先し自らが決定する自治の確立を目的とする地方分権が進められており、自己決定と自己責任を基本とする行政運営が必要となっています。

さらに、右肩上がりの経済成長が見込めない中で、これまでのように全ての市町においてフルセットの生活機能を整備するのではなく、「集約とネットワーク」の考えに基づき、互いに連携・協力することにより、必要な都市機能の集約的な整備や生活機能の確保をはじめ、農林水産業の振興や豊かな自然環境の保全などが求められています。

このようなことから、伊万里市が地域全体のマネジメントを担うとともに、定住のために必要な都市機能の充実に努め、地域の発展に欠かせない地域医療の維持・確保をはじめとする生活機能の強化とともに、道路等交通インフラの整備による結びつきやネットワークの強化を図るなど魅力的な地域づくりに努め、定住自立圏の中心的な役割を果たす「中心市」となることを宣言します。

平成21年8月19日

伊万里市長 塚部 芳和

## 定住自立圏形成の背景と取り組み

定住自立圏構想において、中心市となる伊万里市と周辺地域に居住する住民の生活機能を確保するとともに、本市や周辺市町の様々な地域資源を活用し、地域の魅力を向上させていくための基盤となる都市機能の集積状況、及び周辺市町との連携や交流の状況、また、「集約とネットワーク」の考え方により展開しようとする取り組みは以下のとおりです。

### 1. 本市における都市機能の集積状況

分野	都市機能	施設名	備考
医療・福祉	公立病院	伊万里市立市民病院	
		社会保険浦之崎病院	
	民間病院	口石病院	
		小島病院	
		隅田病院	
		西田病院	
		堀田病院	
		前田病院	
		山口病院	
		山元記念病院	
		診療所（39施設）	
		歯科診療所（29施設）	
	特別養護老人ホーム	長生園	
		グランパランいまり	
		敬愛園	
	老人保健施設	ケアポート楽寿園	
		西光苑	
	保育施設	公立保育所（6園）	
		民間保育所（17園）	
認定子ども園（1園）			
教育・文化・情報	高等学校	県立伊万里高等学校	
		県立伊万里商業高等学校	
		県立伊万里農林高等学校	
		私立敬徳高等学校	
	特別支援学校	県立伊万里養護学校	

教育・文化・情報	図書館	伊万里市立市民図書館	
	文化施設	伊万里市民会館	
		伊万里市民センター	
		歴史民俗資料館	
		伊万里・有田焼伝統産業会館	
	CATV	伊万里ケーブルテレビジョン	
		西海テレビ	
スポーツ・観光	スポーツ施設	国見台運動公園（陸上競技場、野球場等）	
		東山代運動広場（野球、ソフトボール、弓道、アーチェリー等）	
		伊万里湾大橋球技場	
	観光施設	海のシルクロード館	
		黒澤明記念館サテライトスタジオ	
	道の駅	伊万里ふるさと村	
	海水浴場	いまりんビーチ	
環境	一般廃棄物処理施設	伊万里市環境センター	
商業・娯楽	大規模小売店舗	12施設	店舗面積 1,000 m <sup>2</sup> 以上の商業施設
交通	道路	国道202号	
		国道204号	
		国道498号	
		西九州自動車道（建設中）	
	鉄道	JR九州（筑肥線）	
		松浦鉄道	
	港湾施設	重要港湾伊万里港	コンテナターミナル 54,336 m <sup>2</sup>

交通	バス	昭和自動車	
		西肥自動車	

## 2. 都市機能の利用状況

○市内駅の年間乗降客数

(平成19年度)

鉄道名	伊万里駅	その他の駅	合計
J R九州	201,856 人	149,186 人	351,042 人
松浦鉄道	451,783 人	445,045 人	896,828 人
合計	653,639 人	594,231 人	1,247,870 人

※ J R九州、松浦鉄道株式会社資料

○伊万里市立市民病院の地区別患者数

(外来患者)

(平成20年度：実人数)

	外来患者数	割合
伊万里市	20,032 人	92.0%
有田町	401 人	1.8%
全外来患者数	21,766 人	100%

(入院患者)

(平成20年度：実人数)

	入院患者数	割合
伊万里市	1,295 人	90.9%
有田町	44 人	3.1%
全入院患者数	1,425 人	100%

○伊万里市立市民図書館の地区別利用状況

(平成20年度)

	登録者数	利用者数	貸出点数
伊万里市	39,526 人	91,290 人	462,617 点
有田町	6,224 人	8,346 人	40,212 点
全体数	46,589 人	103,342 人	527,229 点

○事業所の立地状況

①製造業立地状況（平成19年 工業統計調査）

	事業所数	従業者数	原材料使用額等	製造品出荷額等
伊万里市	144	8,019人	19,958,833万円	40,401,772万円
有田町	147	2,622人	1,077,542万円	2,687,599万円

②商業立地状況（平成19年 商業統計調査）

	卸売業			小売業			売場面積
	事業所数	従業者数	年間商品販売額	事業所数	従業者数	年間商品販売額	
伊万里市	140	916人	5,233,591万円	672	3,469人	5,259,942万円	72,527㎡
有田町	147	720人	1,386,936万円	380	1,539人	1,952,704万円	31,513㎡

3. 本市と周辺市町との連携が想定される取り組み

圏域全体を活性化し、人口の定住を図るために、周辺市町と連携することを想定する取り組みについては、以下のとおりです。

①生活機能の強化

a) 医療

○地域医療の充実

- ・中核的病院の整備  
15診療科、228病床
- ・中核的病院における医師や医療従事者の確保
- ・中核的病院と圏域内医療機関との連携強化、機能分担の推進

b) 福祉

○老人介護施設の運営

- ・伊万里・有田地区特別養護老人ホーム「くにみ」（定員90名）の共同運営

○介護、福祉分野における連携

- ・伊万里・有田地区介護認定審査会の共同設置運営
- ・伊万里・有田地区障害程度区分認定審査会の共同設置運営

- 児童の療育支援
  - ・伊万里市子どもハートフルセンターひまわり園における児童の心身の発達に対する支援
- 障害者の生活支援
  - ・障害者生活支援センターにおける障害者への相談対応
- c) 教育・文化
  - 図書館の圏域内への開放
- d) 産業振興
  - 農畜水産物における圏域ブランドの確立
    - ・伊万里牛、伊万里梨など圏域ブランドの販路拡大
  - 窯業の振興
    - ・伊万里焼、有田焼の販路拡大
- e) その他
  - 施設の共同設置、運営
    - ・伊万里・有田地区衛生組合による衛生センターの共同設置、運営
    - ・伊万里・有田地区衛生組合による火葬場の共同設置、運営
    - ・廃棄物処理施設の整備
      - 焼却処理能力 201 t / 日、資源化処理能力 22 t / 日、最終処分場埋立容量約 90,000 m<sup>3</sup>

## ②結びつきやネットワークの強化

- a) 地域公共交通
  - 圏域内と中核的病院を結ぶ公共交通の充実
    - ・松浦鉄道への支援
  - 圏域内生活バス路線の維持・強化
    - ・西肥バス、昭和バスへの支援
- b) 道路等交通インフラの整備
  - 高規格幹線道路の整備
    - ・西九州自動車道の整備促進
      - 唐津伊万里道路（18.1 km）、伊万里道路（6.6 km）、伊万里松浦道路（17.2 km）
  - 圏域内幹線道路の整備
    - ・県道伊万里有田線（セラミックロード）の整備促進
- c) 圏域内外との交流・移住促進
  - グリーンツーリズムの推進による交流促進
    - ・圏域の農畜水産物を活用した農村と都市住民との交流促進

- 圏域内住民の交流機会の充実
  - ・イベント情報等の相互提供による住民の交流機会の拡大

### ③圏域マネジメント能力の強化

- a) 人材育成
  - 圏域を担う市町職員等の育成
    - ・圏域市町職員の資質向上のための合同研修の開催
    - ・中核的病院を核とした圏域の医療水準を向上するための合同研修の開催
  - 圏域の産業振興等を図るための住民や企業の交流
- b) 外部からの人材確保
  - 圏域の振興のための人材確保
    - ・観光アドバイザー等の招聘
    - ・国・県との人事交流

## 4. 本市に対する通勤・通学者の状況

周辺市町からの通勤・通学者数の状況(15歳以上)

自治体名	常住する就業者・通学者数 a	本市への就業者・通学者数 b	通勤通学者割合 c=b/a
有田町	11,837 人	1,891 人	0.16
唐津市	69,870 人	1,308 人	0.02
多久市	12,117 人	111 人	0.01
武雄市	28,147 人	1,483 人	0.05
佐世保市	131,191 人	642 人	0.00
松浦市	13,945 人	1,000 人	0.07